

## **Социально-экономическое развитие региона как объект стратегического планирования (на примере Республики Башкортостан)**

Т. А. Даутова

*Башкирский государственный университет*

*Россия, Республика Башкортостан, 450076 г. Уфа, улица Заки Валиди, 32.*

*Email: dautova\_07@mail.ru*

В статье рассмотрены причины принятия Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан, ее философские, идеологические, концептуальные ориентиры. Проанализированы целевые показатели, представлены основные инструменты реализации Стратегии – 2030.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, сценарий развития, целевые показатели, индекс развития человеческого потенциала, ВРП, стратегические инициативы.

Социально-экономическое развитие регионов определяется целым рядом факторов – уровнем развития инфраструктуры, географическими особенностями, обеспеченностью природными ресурсами, природно-климатическими условиями, инвестиционной привлекательностью, менталитетом населения и др. Наряду с объективными факторами существенное влияние на развитие субъектов РФ оказывает региональная экономическая политика [2], в первую очередь – методы регионального управления.

Эффективность государственной системы невозможна без целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования. В современной практике государственного регулирования роль стратегического планирования усиливается. Стратегическое планирование в нашей стране реализуется и на уровне субъектов РФ, а его правовое регулирование осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами не только федерального, но также регионального и местного уровней. К концу 2015 года региональные законы, регулирующие стратегическое планирование, были приняты в 55 субъектах Федерации. Анализ стратегий социально-экономического развития регионов России свидетельствует о широкой вариативности горизонтов планирования. Минимальный срок стратегического планирования – 2020 год, максимальным же горизонтом является 2035 год в Карачаево-Черкесской Республике. Подавляющее большинство документов имеет срок действия до 2020 года (в 36 случаях), для 27 горизонтом является 2025 год. Стратегия Пермского края разработана до 2026 года, документ Республики Алтай – до 2028 года, а до 2030 года действует 13 стратегий [4].

С 2009 года в Республике Башкортостан реализуется Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года (утвержденная постановле-

нием Правительства Республики Башкортостан от 30 сентября 2009 года №370 «О стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года»).

Изменившиеся с 2009 г. условия развития республики, переоценка приоритетных задач на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, активное включение институтов гражданского общества в процессы развития экономики и социальной сферы, новые демографические тенденции, переход к принципам проектного управления с ориентацией на потребности соответствующих заинтересованных сторон, разнонаправленная динамика основных макроэкономических показателей среди субъектов Российской Федерации и основных стран мировой экономики, новый контекст пространственного развития, изменения конкурентного окружения республики, привели к необходимости внесения в Стратегию коррективов [1]. Необходимость обновления Стратегии обосновывается и рядом нормативных, правовых, организационных и управленческих факторов развития Республики Башкортостан; изменившейся геополитической ситуацией вокруг Российской Федерации; возросшей конкуренцией регионов Российской Федерации за ресурсы развития [1, 7]. Принятие федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (№172-ФЗ от 28 июня 2014 года) также потребовало корректировки и актуализации документов стратегического планирования с учетом новых требований. В феврале 2015 года был принят закон «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан», в соответствии с которым началась разработка проекта новой стратегии [3].

В разработке проекта Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года задействованы ученые, сотрудники республиканских органов исполнительной власти и муниципалитетов, предприятий и организаций республики, независимые эксперты, представители бизнес сообщества.

В настоящее время в правительстве республики идет обсуждение проекта Стратегии – 2030, на открытых обсуждениях принимает участие и общественность республики. В Минэкономразвития РБ создана электронная почта для приема предложений, касающихся разработки проекта Стратегии, определены лучшие проекты конкурса «Стратегия глазами молодежи», проводимого в целях привлечения молодежи к участию в работе над редакцией Стратегии [5]. По мнению разработчиков и экспертов, Стратегия – 2030 должна стать ориентиром не только для власти, но и для населения, и общественных организаций, в каком направлении должна двигаться республика, стать «желаемым образом будущего», ориентиром для позиционирования региона в РФ. При разработке Стратегии-2030 был сделан анализ социально-экономических процессов в республике за прошедшие 25 лет. В развитии экономики региона выделено три периода: 1) 1990-е годы, республика была на подъеме; 2) начало 2000-х годов – время неудачных действий, и «прежде всего, потери инвестиционных позиций»; 3) с 2010 го-

да – медленный рост, «который не дает республике добиться реализации задач социально-экономического развития на данном этапе» [7].

На основе анализа показателей и тенденций развития региона за последние пять лет, с учетом сценариев развития Российской Федерации разработаны три варианта прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период: целевой (инновационный), умеренно-оптимистичный (базовый) и консервативный [9]. Эти прогнозы базировались, с одной стороны, на возможных сценариях изменения внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры, с другой – на интенсивности использования инвестиционных, инновационно-технологических, структурных и институциональных преобразований. Целевой (инновационный) основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития Республики Башкортостан, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территорий, реализации новых подходов к управлению. Данный сценарий предполагает увеличение цены на нефть марки Urals с 40.0 долларов США за баррель в 2017–2019 годах до 90.0 долларов США за баррель к 2030 году, снижение курса доллара США с 63.6 рублей за доллар США в 2017 году до 41.0 рубля за доллар США к 2030 году и замедление инфляции соответственно с 4.0% до 2.5%. Темпы роста мировой экономики в этот период будут варьироваться от 3.4% до 3.8%. Среднегодовые темповые значения прогноза республиканской экономики по целевому (инновационному) сценарию за период с 2017 по 2019 годы составят порядка 104.0%, в период с 2020 по 2025 годы – 104.3%, с 2026 по 2030 годы – 105.4% [9]. Умеренно-оптимистичный (базовый) сценарий предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов, масштабную активизацию инвестиционных и инновационно-технологических факторов развития. Развитие экономики по данному сценарию предусматривается в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов. Цена на нефть марки Urals составит порядка 40.0 долларов США за баррель в 2017–2019 годах с последующим увеличением до 72.0 долларов США за баррель к 2030 году, курс доллара США при этом снизится с 64.8 рублей за доллар США в 2017 году до 50.4 рублей за доллар США к 2030 году, индекс потребительских цен снизится с 4.5% в 2017 году до 2.6% к 2030 году. Темпы роста мировой экономики в этот период будут варьироваться от 3.4% до 3.3%. Среднегодовые темповые значения прогноза республиканской экономики по умеренно-оптимистичному (базовому) сценарию за период с 2017 по 2019 годы составят порядка 102.6%, в период с 2020 по 2025 годы – 103.2%, с 2026 по 2030 годы – 104.5%. Третий, консервативный сценарий основан на предположении об инерционном развитии экономики на фоне неблагоприятных внешних условий. Цена на нефть марки Urals составит порядка 25.0 долларов США за баррель в 2017–2019 годах с последующим увеличением до 30.0 долларов США за баррель к 2030 году, курс доллара США при этом увеличится с 76.0 рублей за доллар США в 2017 году до 91.5 рублей за доллар США к 2030 году, индекс потребительских цен снизится с 5.7% в 2017 году до 4.5% к 2030 го-

ду. Темпы роста мировой экономики в этот период будут варьироваться от 3.4% до 3.1%. Среднегодовые темповые значения прогноза республиканской экономики по консервативному сценарию за период с 2017 по 2019 годы составят порядка 101.4%, в период с 2020 по 2025 годы – 101.6%, с 2026 по 2030 годы – 102.7% [9]. За основу предлагается взять целевой вариант, в соответствии с которым темпы экономического роста отвечают глобальным задачам развития РФ.

С учетом прогнозных расчетов сформированы целевые показатели проекта Стратегии – 2030, ключевыми из которых являются индекс развития человеческого потенциала и валовой региональный продукт на душу населения. Последний к 2030 году предполагается увеличить более чем в три раза (с 306.8 тыс. рублей в 2014 г.), до 956 тыс. руб. и войти в первую десятку регионов Российской Федерации. В «Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года», разработанном Минэкономразвития России, республика также названа в числе регионов, которые будут характеризоваться наибольшими темпами роста ВРП (до 300%) и роста промышленного производства [6]. Также в Стратегии – 2030 планируется войти с нынешнего 20 места (с коэффициентом 0.862) в десятку (0.875) по индексу развития человеческого потенциала. В части развития реального сектора экономики в качестве целевых показателей определены: производительность труда – планируется увеличить почти в 3 раза и с 27 места подняться до 20-го, увеличить инвестиции на душу населения в 3.9 раз и подняться с 34 до 15 места; предполагается повысить объем инвестиций в основной капитал до 304 тыс. руб. на человека и войти (с 49 места в 2014 г.) в число 15 ведущих регионов; увеличить рост продукции сельского хозяйства в 3.1 раз и с 7 места подняться до пятого; улучшить позиции в национальном рейтинге по инвестиционному климату – из II гр. в 2015 году (20 место) перейти в I-ую в 2030-м и войти в десятку; сократить разрыв в развитии территорий республики в интегральном показателе с 10.8 раз в 2014 году до 6 раз в 2030 году [1].

Основным инструментом реализации Стратегии являются стратегические инициативы. Работа над ними велась в рамках проектных сессий с привлечением Московской школы управления «Сколково», опыта ведущих зарубежных и отечественных экспертов [7]. В итоге были сформированы пять инициатив, которые должны стать приоритетными направлениями развития республики: «Общие вопросы развития», «Развитие новых индустрий и рынков», «Сохранение и развитие человеческого потенциала», «Формирование системы государственного управления путем эффективной коммуникации и согласования интересов бизнеса и власти», «Создание модели сбалансированного развития территорий» [8]. Направление, связанное с общими вопросами развития региона до 2030 года, предполагает совершенствование инвестиционной и информационной сфер деятельности, развитие внутреннего предпринимательства, кооперации, целенаправленное позитивное позиционирование республики. Инициатива, связанная с развитием новых индустриальных рынков вызвана зависимостью реальной

экономики от сырьевых отраслей промышленности и ростом отставания от среднероссийских темпов. Для преодоления этой негативной тенденции предлагается новое качество научно-производственной инфраструктуры и госрегулирования, а также новый имидж территории. Целью третьей стратегической инициативы «Сохранение и развитие человеческого потенциала» является консолидация человеческих ресурсов на основе общепризнанной ценности «семья и дети» с такими целевыми показателями, как долголетие, знания, доходы; изменение работы государства с семьей как с активным и ответственным партнером. Предложен механизм стимулирования саморазвития через государственные программы и проекты в рамках модели «Семья РБ-2030» – «Образованная семья», «Здоровая семья», «Ответственная и мотивированная семья», «Занятая семья», «Духовная и полная семья». Стратегическая инициатива по совершенствованию системы государственного управления предлагает сделать структуру управления более гибкой, повысить эффективность коммуникаций, снизить избыточное государственное регулирование, продолжать совершенствовать предоставление государственных и муниципальных услуг. Инициатива по созданию модели сбалансированного развития территорий предполагает межмуниципальное сотрудничество, в первую очередь, в субрегиональном масштабе [8].

Таким образом, путем административных и организационных усилий предполагается сокращение отставания республиканских от среднероссийских показателей и включение Республики Башкортостан в топ – десять устойчиво развивающихся регионов России. По словам Главы республики, Стратегия-2030 должна быть утверждена не позднее первого полугодия 2017 года [7]. Глубоко проработанная, основанная на реальных исходных данных, Стратегия – 2030 позволит существенно повысить социально-экономический потенциал Республики Башкортостан и улучшить материальное положение и социальные условия удовлетворения базовых потребностей ее населения.

## Литература

1. В правительстве Башкортостана обсудили проект Стратегии социально-экономического развития республики до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://pravitelstvorb.ru/ru/press-office> (дата обращения 27.12.2016).
2. Даутова Т. А. Возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов России как угроза экономической безопасности и механизмы ее преодоления. Сб. научных трудов по итогам II Международной НПК (7 апреля 2015 г.) «Актуальные вопросы экономики и современного менеджмента». Самара, 2015. С.231
3. Закон Республики Башкортостан от 27 февраля 2015 года №194-з «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан» (в редакции Закона Республики Башкортостан от 06.12.2016 N 433-з) [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/17775832/> (дата обращения 7.01.2017).

4. Климанов В. В., Будаева К. В. Региональные стратегии: анализ итогов 2015 года // Экономика. 2016. №7. [Электронный ресурс]. URL: <http://bujet.ru/article/303678.php> (дата обращения 13.02.2017).
5. О подведении итогов конкурса молодежных проектов «Стратегия глазами студентов». [Электронный ресурс]. URL: <https://economy.bashkortostan.ru/> (дата обращения 7.03.2017).
6. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития России). ПФО. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/document>. (дата обращения 29.12.2016).
7. Рустэм Хамитов: Республика заканчивает год уверенно. [Электронный ресурс]. URL: <http://novostival.ru/bash/2016/12/21> (дата обращения 22.12.2016).
8. Стратегия 2030: общественное обсуждение. [Электронный ресурс]. URL: [http://tv-rb.ru/novosti/politics/strategy\\_2030](http://tv-rb.ru/novosti/politics/strategy_2030) (дата обращения 27.12.2016).
9. Целевые показатели проекта Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://economy.bashkortostan.ru>. (дата обращения 29.12.2016).

## **Socio-economic development of the region as an object of strategic planning (on the example of the Republic of Bashkortostan)**

T. A. Dautova

*Bashkir State University*

*32 Zaki Validi Street, 450074 Ufa, Republic of Bashkortostan, Russia.*

*Email: dautova\_07@mail.ru*

The article considers the reasons for the adoption of the Strategy of Social and Economic Development of the Republic of Bashkortostan, its philosophical, ideological, conceptual guidelines. The target indicators are analyzed, the main tools for implementing the Strategy are 2030.

**Keywords:** strategic planning, development scenario, targets, human development index, GRP, strategic initiatives.