

Пути поддержки депрессивных регионов

Ю. А. Трапезникова, Ф. Н. Салимова*

*Башкирский государственный университет, Нефтекамский филиал
Россия, г. Нефтекамск, 452681, улица Трапезникова, 1.*

**Email: salimova_@51.mail.ru*

В региональной политике существует такое понятие как «депрессивные регионы», которые перешли в фазу устойчивого спада. В качестве поддержки таких регионов применяются индивидуальные средства по их санации.

Ключевые слова: регион, депрессивные территории, санация, кризисные пояса, неравномерность экономического развития.

Введение

Существует множество определений понятия «регион». На микроуровне это административно-территориальное образование как субъект федерации. А. А. Шеметев понятие региона раскрывает следующим образом: регион – это относительно самостоятельное производственно-территориальное объединение с собственной системой управления и собственными закономерностями общественного производства[1].

Так же в региональной экономике выделяют особые территории – депрессивные регионы. Это регионы, в которых производственно-ресурсная база перешла в фазу устойчивого спада, исключающего возникновение новых стимулов развития. Для депрессивных регионов характерен значительный экономический спад в основных отраслях, низкий уровень жизни населения, а также высокая безработица среди людей, проживающих на данной территории. Депрессивными территориями могут считаться такие территориальные образования, в которых по экономическим, политическим, социальным, экологическим и другим причинам перестали осуществляться условия и стимулы развития данных территорий.

Роль государства в поддержке регионов

Государство должно быть заинтересовано в решении данной проблемы, так как точки депрессии рано или поздно могут стать центрами политических, социально-экономических, а также экологических напряжений в масштабах целой страны. Ведь сам факт существования на территории всего государства депрессивных регионов делает невозможной осуществление конституционных прав, свобод и гарантий в их пределах.

Отсюда возникает безусловная необходимость разработки антидепрессивных мер на федеральном, региональном и местном уровнях. Такие антидепрессивные меры по поддержке и «оздоровлению» (санации) проблемных регионов могут осуществляться

только в комплексе. Но существует следующий немаловажный факт: пути санации депрессивных регионов должны быть разработаны индивидуально для той или иной территории. Так как нужно учитывать особенности каждого региона, и в отдельных случаях невозможно применять один комплекс мер на нескольких регионах ввиду их различий. Таковыми могут являться как экологические, так и социально-экономические особенности территории. Так, например, после применения комплекса мер по «оздоровлению» шахтерских поселков, заключающихся в закрытии шахт, в Заполярье и Ростовской области, положительный результат еще не достигнут.

Российская Федерация отличается высокой неравномерностью экономического развития в территориальном разрезе. Такая неравномерность в основном определяется обеспеченностью природными ресурсами, исторически сложившейся инфраструктурой, природно-климатическими условиями и другими факторами.

На территории Российской Федерации выделяют 4 кризисных пояса: Южный, Уральский, Восточный, Центральный. В свою очередь каждый из этих поясов включает в себя депрессивные регионы. Отдельно выделяют зону Крайнего Севера, для которого характерны экологические катаклизмы и потеря контактов с остальными регионами.

Пути реабилитации депрессивных регионов

В нынешних условиях не всегда возможно полное «выздоровление» депрессивного региона. Причины могут быть самыми разными: 1) нет достаточных финансовых или административных ресурсов; 2) отсутствие потребности в полном восстановлении из-за смены парадигмы территориального развития страны и т.д. Но, так или иначе, речь должна идти хотя бы о частичном снятии аномальной остроты с таких регионов во избежание тех или иных катаклизмов, как для самих кризисных территорий, так и для всей страны в целом.

Для санации депрессивных регионов можно выделить следующие предположительные пути реабилитации таковых территорий:

1. действия органов власти по социальной защите населения;
2. мероприятия по банкротству предприятий;
3. регулирование миграции;
4. воздействие на чрезвычайные ситуации
5. государственная поддержка отраслей и территорий по каналам бюджетов и различных программ;
6. упорядочение отношений собственности;
7. регулирование земельных отношений;
8. формирование и использование бюджетов и налогов;

9. заключение многосторонних соглашений.

Как уже было сказано, набор, последовательность, а так же целевая ориентация мероприятий должны быть индивидуальны и их реализация требует специально разработанной программы [2].

Выводы

Система механизмов реабилитации депрессивных регионов в современных кризисных и нестабильных условиях будет считаться работоспособной только в том случае, если они будут опираться на целостность следующих принципов.

1. Целевая ориентация: ни один механизм не должен быть безразличным по отношению к предмету регулирования, необходимо учитывать реалии и обеспечивать конечные результаты санации.
2. Системность воздействия: механизмы проведения санации следует строить так, чтобы они проявлялись во всех ее аспектах одновременно, надлежит исключать противодействующие компоненты.
3. Многоуровневая поддержка: механизмы санации должны быть встроены в политику федеральных, субфедеральных и местных органов власти, необходимо выделять зоны совместных действий и исключительные компетенции.
4. Концентрация ресурсов: необходимо предусматривать направление ресурсов, действующих по назначению и возможное их перераспределение.
5. Упреждающие действия: механизмы призваны работать с опережением новых депрессивных ситуаций, ведь важно не столько гасить ранее возникшие социальные и иные напряжения, сколько заранее создавать организационно-правовые и иные преграды на пути перерастания депрессивных ситуаций в катастрофические масштабы.
6. Группировка операций: все предлагаемые меры должны укладываться в действующую систему процедур и решений.
7. Реальность: все предусмотренные программой мероприятия необходимо осуществить, ведь лучше отказаться от эффективного намерения, чем ухудшить ситуацию.
8. Контролируемость: все действия следует проводить в режиме, который позволяет проверить их реализацию и, главное, соответствие полученных результатов целям.
9. Гласность: первой гарантией успеха санации нужно считать своевременное освещение ее целей и процедур, снятие в ходе дискуссий всех возникающих вопросов, оповещение о каждом (удачном и неудачном) шаге санации, особенно в части использования денежных средств [3].

Варианты поддержки должны быть так же разнообразны, как и различны причины депрессивного положения. Поэтому требуются специально разработанные программы индивидуального оздоровления ситуации на конкретных территориях.

Литература

1. Шеметев А. А. Региональное управление и территориальное планирование: учебное пособие в картинках и схемах // Научная библиотека [Электронный ресурс]. URL: <http://r-lib.ru/2014/02/1149>
2. Дульщикова Ю. С. Региональная политика и управление / Ю. С. Дульщикова. – М.: Изд-во РАГС, 1998. – 227с.
3. Региональная экономика: учебник / Под ред. В. И. Видяпина, М. В. Степанова. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 436 с.
4. Коваленко Е. Г. Региональная экономика и управление: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2005. – 288 с.
5. Фетисов Г. Г. Региональная экономика и управление: учебник / Г. Г. Фетисов, В. П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2006. – 416 с.

Статья рекомендована к печати кафедрой экономики и управления Нефтекамского филиала БашГУ (канд. юрид. наук, доц. А. В. Янгиров)

Ways to support the depressed regions

Y. A. Trapeznikova, F. N. Salimova*

*Bashkir State University, Neftekamsk Branch
1 Traktovaya Street, 452681 Neftekamsk, Russia.*

**Email: salimova_@51.mail.ru*

In regional politics there is such a thing as "depressed regions", which moved into a phase of steady decline. In support of such regions is used personal funds for their rehabilitation.

Keywords: region, depressed areas, sanitation, crisis zone, the unevenness of economic development.